

Realização



Leitura e Escrita de
Qualidade para Todos

MAPEAMENTO DOS PLANOS DE LEITURA NO BRASIL 2020

Consultores

José Castilho - JCastilho Consultoria

Renata Costa - Palavralida Consultoria

QUEM SOMOS



NOSSA MISSÃO

Cultura escrita como bem comum e direito



NOSSO COMPROMISSO

O desenvolvimento democrático da cultura escrita



NOSSA PROPOSIÇÃO

Ação conjunta por mais e melhor impacto

Criada em 2012 e uma das mais antigas redes temáticas do GIFE (Grupo de Institutos, Fundações e Empresas), a **Rede LEQT – Leitura e Escrita de Qualidade para Todos** reúne mais de 80 representantes de investidores e organizações sociais, setor público, academia, produção editorial, bibliotecários, autores e leitores de todo o Brasil.

DIREITO À LEITURA E À ESCRITA



Leitura não é só letramento, mas visão de mundo. Quem lê pensa. E quem pensa não cala. É urgente, portanto, incentivar a leitura, não só na sua dimensão educacional, mas em sua dimensão social e cultural. A leitura é condição da aprendizagem. Sem ela e seus jogos de sentido, o homem não se faz sujeito de sua história.

ELIANA YUNES
PROFESSORA NA PUC-RJ

A LEITURA E A ESCRITA NO PAÍS

O Brasil ainda precisa avançar muito para assegurar o direito humano à leitura e à escrita a todas as pessoas:

- Mais de 11 milhões de brasileiros (6,6%) são analfabetos. Esse número é maior do que toda a população de Portugal¹
- Metade da população brasileira (48%) não tem acesso à leitura²
- Cerca de 3 em cada 10 brasileiros têm muita dificuldade para fazer uso da leitura e da escrita em situações cotidianas³
- Apenas 36% das escolas brasileiras possuem biblioteca⁴

OS PLANOS DO LIVRO E LEITURA

Construir um plano do livro e leitura estadual ou municipal é um importante passo para que as políticas públicas da área, em todos os seus segmentos, sejam estabelecidas em uma política de Estado e não de governo. Para isso, poder público - a partir principalmente de secretarias de cultura e de educação - e sociedade civil, juntos, precisam construir seus planos, com diretrizes, metas, estratégias e ações e aprovar, junto ao legislativo, uma lei regulamentada.

OS PLANOS DO LIVRO E LEITURA

- Somente por meio de políticas públicas de Estado é possível garantir o acesso ao conhecimento e concretizar o direito à leitura e à escrita a todas as pessoas
- Os Planos do Livro e da Leitura são instrumentos importantes para o fortalecimento das políticas públicas na área. Desde 2008, o PNLL - Plano Nacional do Livro e Leitura, ao lançar o programa Mais Livro e Mais Leitura nos Estados e Municípios e incentivar a criação de Planos Estaduais e Municipais de Livro e Leitura, fornece diretrizes para que os territórios construam seus Planos Estaduais e Municipais de Livro e Leitura de acordo com suas especificidades
- A formulação e a implementação de Planos de Leitura nos estados e municípios, em sua mútua relação entre os marcos legais que vêm sendo adotados e as ações do poder público e da sociedade para promover a leitura são o caminho para tornar o Brasil um país de leitores

PLANOS DE LEITURA: LEGISLAÇÃO

Ao longo das últimas décadas, o Brasil vem criando um marco legal para favorecer políticas públicas para o livro e a leitura por meio de diferentes dispositivos, como portarias, decretos, leis, etc.

PNLL - Plano Nacional do Livro e Leitura

Portaria Interministerial Nº 1.442/2006. Decreto Federal Nº 7.559/2011. Decreto Federal Nº 9.930/2019

- Desde a sua criação, o PNLL é o modelo para a criação de políticas públicas voltadas à leitura e ao livro nos estados e nos municípios. Isso permitiu que os Planos de Leitura começassem a se espalhar pelo país

PNLE - Política Nacional de Leitura e Escrita

Lei 13.696/18

- Estratégia permanente para promover o livro, a leitura, a escrita, a literatura e as bibliotecas de acesso público no Brasil

MAPEAMENTO DOS PLANOS DE LEITURA

OBJETIVOS

- Mapear o número de estados e municípios brasileiros que já possuem planos de leitura em vigor ou que estão em fase de construção
- Identificar os planos instituídos por lei e os que possuem dotação orçamentária própria.
- Identificar os planos que têm regulamentação

INSTRUMENTO

- Questionários *on-line* com questões abertas e fechadas foram enviados para representantes da sociedade civil e do poder público de todo o país, que atuam nas áreas da Cultura e da Educação, em dois momentos: em 2019 e 2020

PERÍODOS DE COLETA

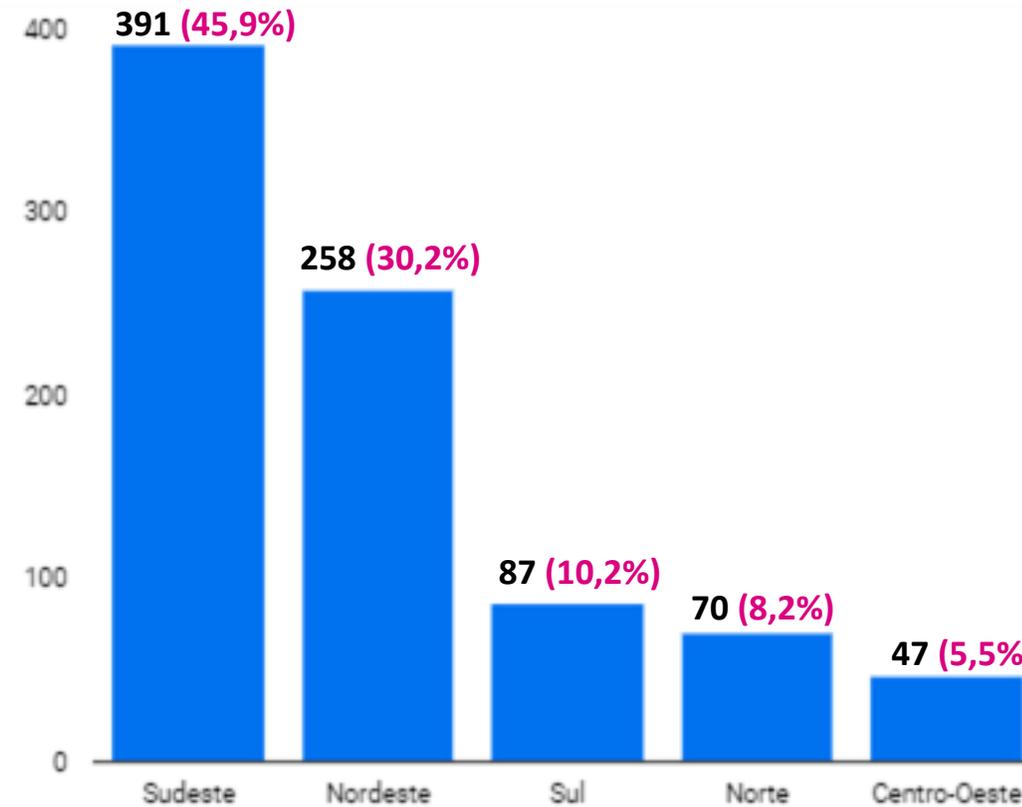
- 17 de julho a 3 de outubro de 2020
- 29 de janeiro a 12 de dezembro de 2019

PARTICIPAÇÃO

851 respostas à consulta on-line.
Em 2019 foram coletadas 425 respostas, que foram somadas a outras 426 em 2020.

- 18 estados responderam sobre seus planos estaduais
- 833 municípios responderam sobre seus planos municipais

DISTRIBUIÇÃO DE RESPOSTAS POR REGIÃO

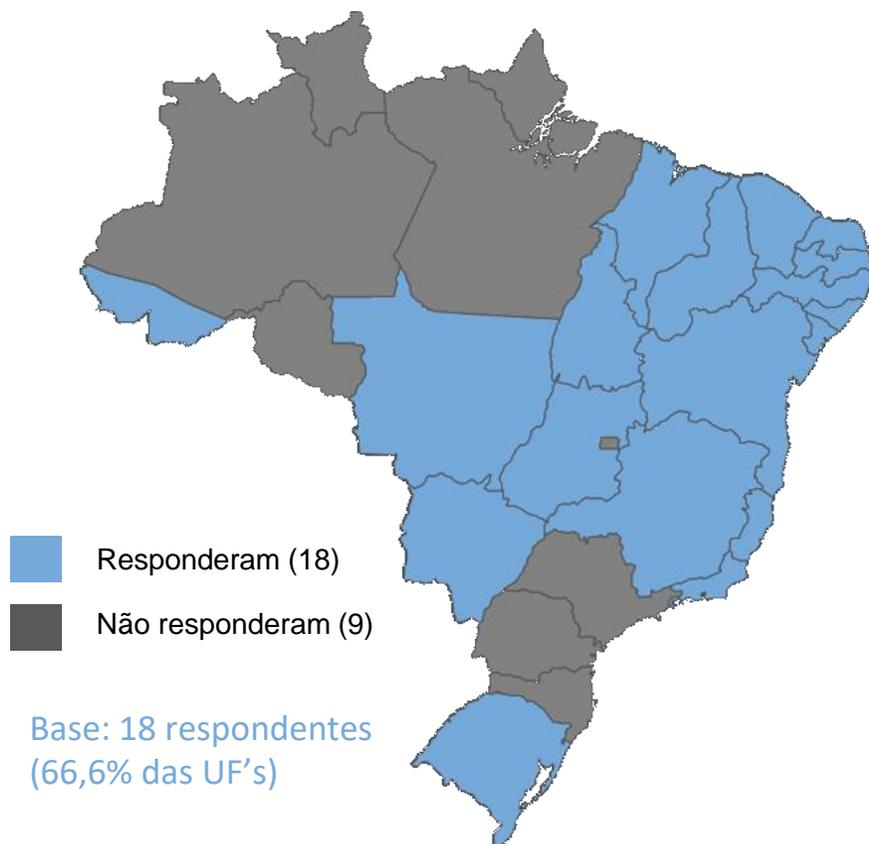


Base: 851 respondentes

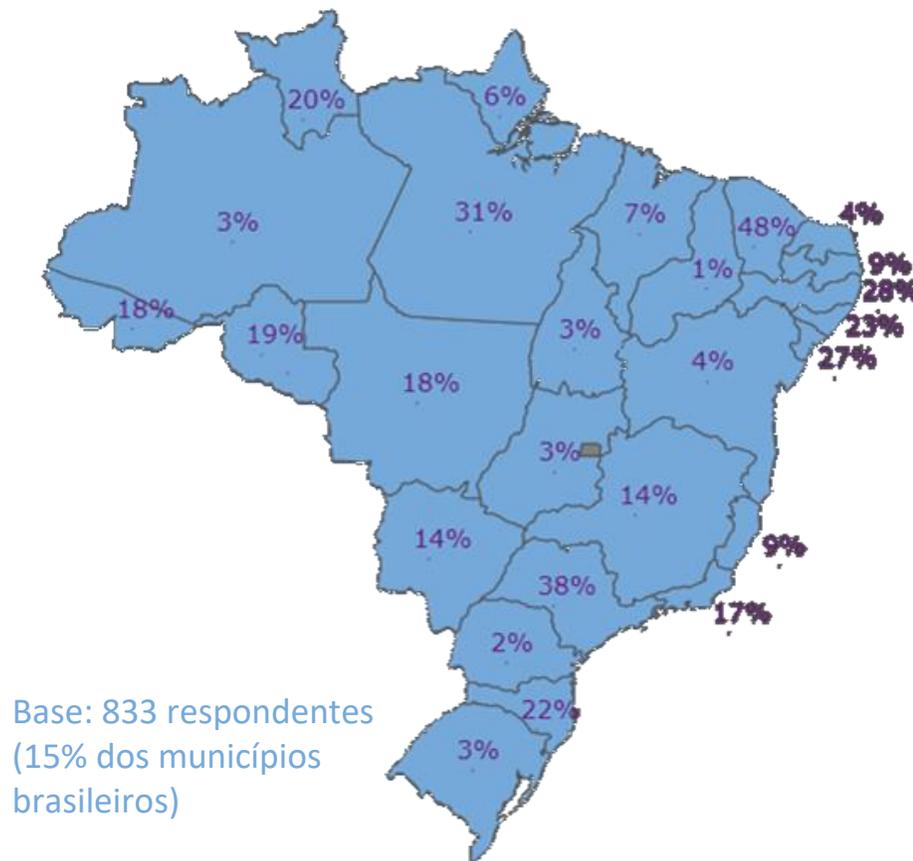


PARTICIPAÇÃO

ESTADOS QUE RESPONDERAM AO MAPEAMENTO



MUNICÍPIOS RESPONDENTES EM RELAÇÃO AO TOTAL DE MUNICÍPIOS EM CADA ESTADO



CONSTRUÇÃO DOS PLANOS

PLANOS CONSOLIDADOS

Os planos de leitura consolidados são aqueles que concluíram todas as etapas — das conversas iniciais à aprovação da lei — de construção da política pública do livro e da leitura em determinado território:

1. **Etapa inicial.** Momento prévio de conversas entre poder público e sociedade civil
2. **Eleição dos grupos de trabalho.** Construção do texto do documento; realização de reuniões para discutir as temáticas; planejamento de ações e atividades, tais como parcerias em eventos, e realização de plenárias
3. **Plenárias.** Realização de processos de escuta da população para levantar demandas específicas
4. **Fórum Final.** Momento de entrega do documento para análise e apontamentos da sociedade civil
5. **Aprovação da Lei.** Entrega do documento-base (Projeto de Lei) para tramitação no Legislativo e posterior sanção pelo poder Executivo

PLANOS ESTADUAIS

12 estados (66,66%) possuem Plano Estadual do Livro e Leitura ou estão criando suas políticas locais.

Planos consolidados

- Seis estados têm planos consolidados: CE, MS, PE, RJ, RS e TO. Destes, apenas o CE está com sua lei em tramitação e somente o RJ tem orçamento anual aprovado em lei

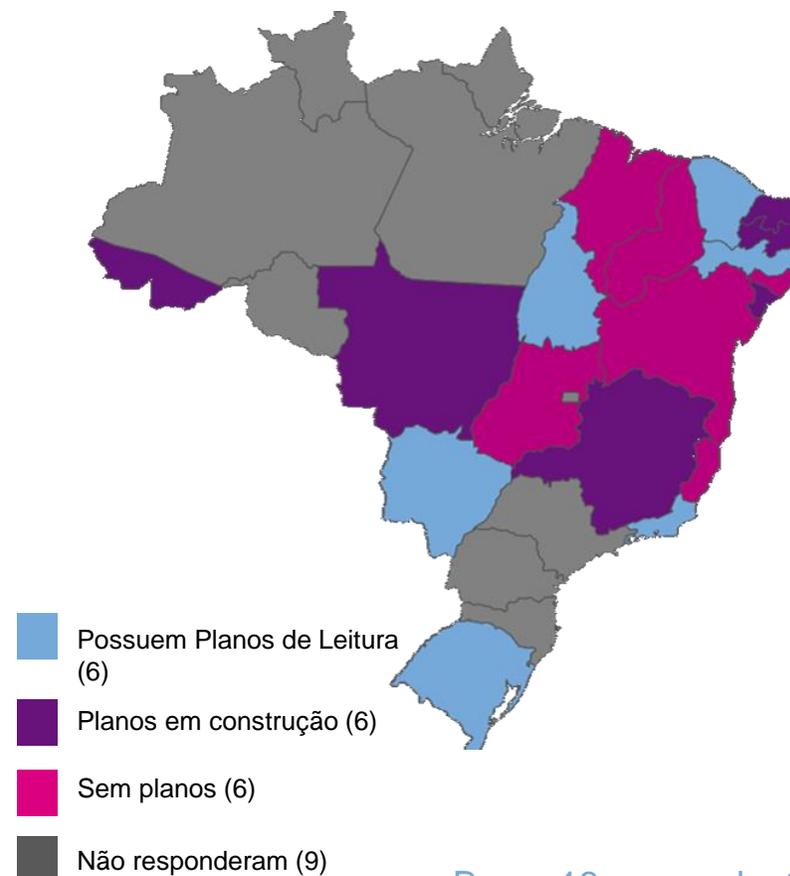
Planos em construção

- Seis estados estão na direção do fortalecimento de suas políticas: AC, MT, MG, PB, RN e SE

Não possuem plano

- Seis estados não possuem Plano do Livro e Leitura: GO, AL, BA, MA, PI e ES

ESTADOS COM PLANO DE LIVRO E LEITURA



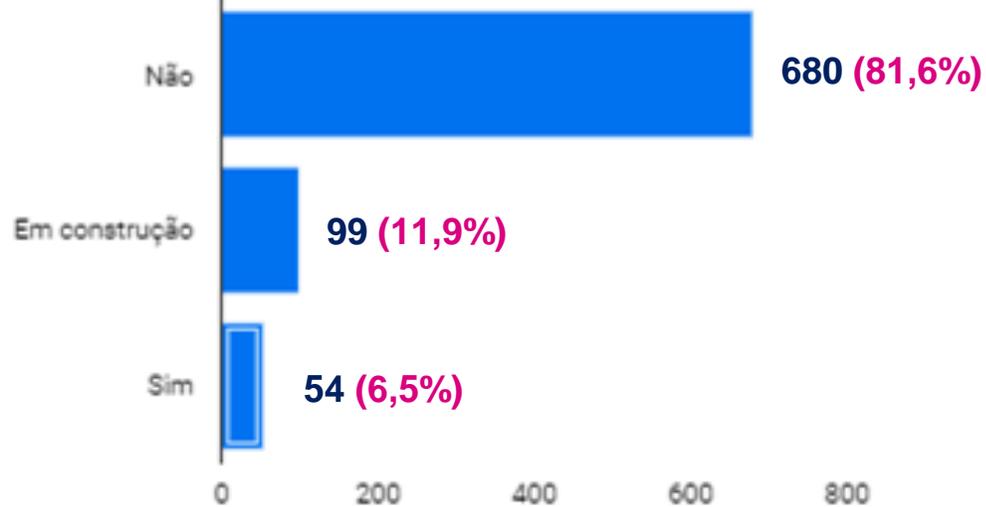
Base: 18 respondentes.

PLANOS ESTADUAIS

- 14 dos 18 estados respondentes consideram necessárias ações de formação para apoiá-los na construção do plano estadual de livro e leitura
- 61,1% respondentes informaram que seus estados realizaram audiências públicas ou indicam que há intenção de que elas aconteçam, o que permite supor que as assembleias legislativas estão acompanhando os processos

PLANOS MUNICIPAIS

MUNICÍPIOS COM PLANO DE LIVRO E LEITURA



Base: 833 respondentes

SITUAÇÃO DOS MUNICÍPIOS COM PLANO EM CONSTRUÇÃO

- 1ª Etapa (Inicial): 40
- 2ª etapa (Grupos de trabalho): 9
- 3ª etapa (Plenárias): 6
- 4ª etapa (Fórum final): 2
- 5ª etapa (Câmara Municipal): 4
- Não responderam: 38

Base: 99 respondentes

PLANOS MUNICIPAIS

- Entre os municípios respondentes, 153 (18%) têm Plano do Livro e Leitura ou estão avançando na construção das políticas públicas
- Embora a maioria (81,6%) não tenha plano municipal, o fato de responderem ao mapeamento denota que há grande interesse no tema
- 91,2% dos municípios respondentes consideram necessárias ações de formação para apoiá-los na construção do plano municipal de livro e leitura
- 54 cidades concluíram seus planos e 23 têm previsão orçamentária
- 40 afirmam terem leis sancionadas
- 6 publicaram portaria ou decreto que institucionalizam suas políticas públicas para livro e leitura

ESFORÇOS EM PROL DOS PLANOS

MATO GROSSO

O estado assumiu o papel fundamental de atuação conjunta e colaborativa para fomentar a construção dos Planos de Livro e Leitura nos municípios, inclusive com a oferta de assessoria técnica.

JUÍNA – MT

Possui Plano do Livro e Leitura desde 2018. Foi a segunda cidade brasileira a ter uma lei que prevê recursos humanos e financeiros para o cumprimento de metas. O plano passa agora por revisão, após todas as metas de 2018 terem sido alcançadas: todas as escolas municipais possuem bibliotecas; implementação do sistema de bibliotecas municipais; inauguração de duas novas bibliotecas: infantil e indígena.

ESFORÇOS EM PROL DOS PLANOS

NOVA IGUAÇU – RJ

Primeira cidade brasileira a aprovar seu Plano Municipal do Livro, Leitura, Literatura e Biblioteca, após ampla mobilização da sociedade civil. O Plano é executado pelo poder público, por meio das secretarias de Educação e de Cultura; pela Rede Baixada Literária e também pela Fenig (Fundação Educacional e Cultural de Nova Iguaçu). Atualmente, há grande mobilização junto ao legislativo e ao executivo para assegurar a aprovação de recursos no próximo PPA (Plano Plurianual).

SÃO PAULO – SP

A capital paulista possui larga discussão em torno das políticas do livro e leitura, com participação ativa da sociedade civil, em especial das bibliotecas comunitárias. A concretização e avanços da política local ocorre em meio a avanços (existência do Conselho do PMLLB) e retrocessos (corte orçamentário em 2021), em um espaço constante de disputa política.

A LEITURA NOS TERRITÓRIOS

PLANOS DE EDUCAÇÃO E DE CULTURA

- 241 cidades possuem plano de Cultura
- 355 cidades possuem plano de Educação

Essa informação indica um importante esforço dos municípios na construção de seus planos.

Porém, é preciso ampliar a compreensão de que embora os planos de Cultura e de Educação dialoguem, cada um deles possui funções distintas.

É necessário promover ações de formação sobre a importância dos Planos de Leitura para a efetivação de políticas específicas de livro, leitura, literatura e bibliotecas.

A LEITURA NOS TERRITÓRIOS

PRESENÇA DA CADEIA PRODUTIVA DO LIVRO NOS MUNICÍPIOS

- 53 cidades possuem editoras de livros
- 125 cidades possuem gráficas
- 102 cidades possuem livrarias

FESTAS LITERÁRIAS EM ALTA, BIBLIOTECAS AINDA TÍMIDAS

- 231 respondentes registraram a existência de festas literárias no município
- Apenas 78 respondentes informaram que as bibliotecas públicas se envolvem ativamente nas discussões dos planos municipais do livro e leitura

EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

- 400 cidades com bibliotecas públicas
- 357 cidades com bibliotecas escolares
- 165 cidades com bibliotecas comunitárias
- 405 cidades com escolas públicas

PRINCIPAIS CONCLUSÕES

- Boa receptividade à consulta *on-line* e ao tema Plano do Livro e Leitura, o que demonstra a necessidade e possibilidade real de investimento na temática, que continua viva nos territórios
- Disponibilidade significativa de estados e municípios para responder ao mapeamento, apesar do contexto de pandemia, isolamento social, escolas e bibliotecas fechadas
- Seis estados informaram ter sua política estabelecida: CE, MS, PE, RJ, RS e TO. Outros seis estão em processo de construção: AC, MT, MG, PB, RN e SE

PRINCIPAIS CONCLUSÕES

- Entre os respondentes é significativo o número de municípios com plano (54) ou que estão trabalhando para o fortalecimento de suas políticas (99)
- Há cidades com grande interesse em construir seus planos, mesmo quando seus estados não possuem uma política estabelecida
- É importante reconhecer os esforços de 54 municípios terem PMLLLB, dos quais 23 têm previsão orçamentária. Em especial pelo fato de a Política Nacional do Livro e da Leitura estar paralisada pelo governo federal desde 2019. E, mesmo nos anos anteriores, salvo o período de 2006 a 2010, teve atuação modesta no fortalecimento de iniciativas locais

RECOMENDAÇÕES

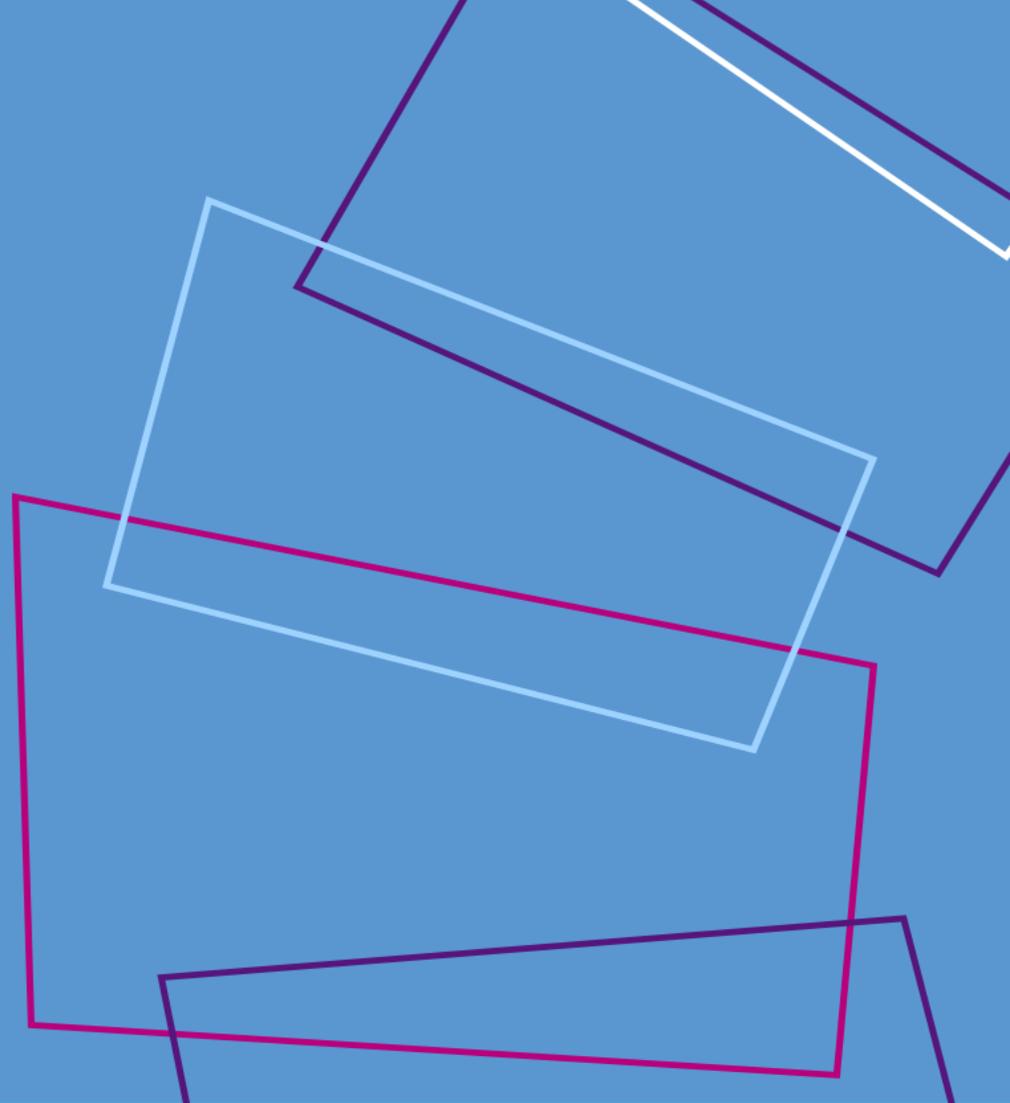
- O poder público deve ampliar o processo de escuta e diálogo com a sociedade civil, para que a construção dos planos seja sempre democrática e transparente e resulte na concretização das políticas do livro e da leitura na cidade ou no estado
- É fundamental envolver o Legislativo desde o início da construção dos planos, assegurando a presença de deputados e vereadores ou mesmo de seus assessores nos grupos de trabalho. Esse engajamento favorece a realização de audiências públicas e também a tramitação do projeto de lei com vistas a tornar o plano mais efetivo
- Os estados podem e devem atuar em regime de colaboração com seus municípios, ofertando diretrizes, formações e assessoria técnica

RECOMENDAÇÕES

- Municípios que já possuem suas políticas locais podem, em parceria com o governo estadual, colaborar com a construção dos planos em cidades vizinhas, sempre respeitando as especificidades de cada localidade
- É imprescindível apoiar estados e municípios que já possuem, estão em processo de construção ou almejam ter seus PELLB ou PMLLB
- Entre os participantes do mapeamento é expressiva a demanda por ações formativas que apoiem a construção e implementação dos planos



Leitura e Escrita de
Qualidade para Todos



redeleqt.org.br



contato.leqt@gife.org.br



facebook.com/redeleqt



bit.ly/YT_RedeLEQT